

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team B

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

19 januari 2021

Kenmerk

Zaaknummer

nota

(Oplegnota)

Paraaf directeur

1 Aanleiding voor deze nota

U heeft gevraagd om op korte termijn alles klaar te zetten om te kunnen starten met het inzetten van testbewijzen om toegang te krijgen tot niet-essentiële voorzieningen zoals evenementen en horeca. In deze oplegnota wordt u meegenomen in de planning voor het vervolg en de stappen die tot nu toe zijn gezet in dit traject. In deze nota wordt niet ingegaan op het realiseren van een harde randvoorwaarde voor het testbewijs, namelijk snelle opbouw en inrichting van toegangsteststraten door VNO/Operatie Fastlane. Zonder dat deze capaciteit staat heeft invoering van een testbewijs weinig zin.

Er dient een wettelijke kader te worden ontworpen voor de inzet van een testbewijs en een technisch hulpmiddel, de *Coronatester app*, om het testbewijs te gebruiken. Bijgevoegd treft u daarom twee nota's aan:

- Een nota over het wettelijk kader voor het invoeren van een testbewijs met een aantal beslispunten en aandachtspunten.
- Een nota over het gebruik van de *Coronatester app*, bij het invoeren van een testbewijs met een aantal beslispunten.

2 Samenvatting en conclusies

Samengevat is het advies uit beide nota's om:

- De wettelijke grondslag van de testbewijzen te regelen via een wijziging op de Wet publieke gezondheid in het tijdelijke hoofdstuk van die wet.
- Met deze wijziging de keuze te maken om de inzet van het testbewijs slechts in enkele sectoren te regelen (advies WJZ) of te kiezen voor een blanco delegatiegrondslag zodat later per ministeriële regeling kan worden uitgewerkt voor welke sector wordt gekozen.
- Of te kiezen voor een tussenvorm waarin met de voorgenomen wijziging van de Wet publieke gezondheid de inzet van testbewijzen mogelijk te maken voor meerdere, doch een beperkt aantal, nader te bepalen

- sectoren, en daarbij ook direct duidelijk te maken voor welke sectoren het niet mogelijk is, bijvoorbeeld publieke voorzieningen.
- Bij de inzet van testbewijzen, in eerste instantie de geldende basismaatregelen, zoals de 1,5 meterregel, ook van toepassing te laten blijven.
 - De eerste gebruikersversie van de *Coronatester app* alleen te laten bestaan uit de functionaliteit om het testbewijs te laten tonen zonder verdere verwerking van gegevens; daarvoor is geen wetgeving of advisering door de AP nodig. Het is hierbij overigens ook mogelijk moeten zijn om op analoge wijze testbewijs te tonen.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team B

Kenmerk

Indien u hiermee instemt, heeft de inzet van het testbewijs een stevige juridische grondslag waardoor de AP de wind uit de zeilen wordt genomen. Bovendien wordt de inzet van het testbewijs dan ondersteund door een technisch betrouwbare app.

Doel

De doelstelling van het inzetten van testbewijzen is het beheerst, stap voor stap, openen van de samenleving op een verantwoorde manier. Gezien de zorgelijke epidemiologische situatie is de verwachting dat het nog weken tot mogelijk maanden kan duren voor versoepeling van bepaalde regels/het openstellen van bepaalde maatschappelijke activiteiten aan de hand van de routekaart en de daarbij horende inschalingssystematiek aan de orde is. Tegelijkertijd wordt de roep vanuit de samenleving en specifieke sectoren (zoals bijvoorbeeld de horeca en evenementensector) om onder voorwaarden maatschappelijke activiteiten weer mogelijk te maken steeds groter. Het openen van bepaalde sectoren door middel van 'meer testen' is daarbij een vaak gehoord idee. Het inzetten van testbewijzen dient zo naast de volksgezondheid ook een sociaal en economische doel.

Anders dan in het advies van de Gezondheidsraad is het doel niet uitsluitend om verdere verspreiding van het virus in te dammen. Het is van belang dit helder te stellen, vanwege het op te stellen beleidskader.

Planning:

Gelet op hetgeen is geschetst in de twee nota's is een inzet van het testbewijs in de eerste week van februari niet haalbaar. Na uw akkoord/richting bepalen, gaan wij aan de slag met een gedegen planning waarbij de volgende zaken spelen:

- 1) Een beleidsmatige beoordeling over de inzet van testbewijzen, dat zal leiden tot een afwegingskader voor de inzet van testbewijzen in verschillende sectoren. Hier zal ook interdepartementaal overleg over moeten worden gevoerd.
- 2) De epidemiologische omstandigheden en de afschaling van maatregelen volgens de routekaart, welke vanzelfsprekend ook afhangt van de ontwikkeling van de Britse en eventuele andere varianten.
- 3) De planning van de wijziging van de Wet Publieke Gezondheid. Deze hangt erg af van voorgelegde keuzes in de bijgevoegde beslisnota's. Waarbij de belangrijkste keuzes zijn of er al een keuze wordt gemaakt voor de inzet van testbewijzen in een of meer specifieke sectoren en of de Coronatester app wordt meegenomen in de wetgeving.
- 4) De uitvoering zoals de beschikbare testcapaciteit.

Rekening houdende met het bovenstaande is het streven om het testbewijs en de *Coronatester app* vanaf de tweede helft van februari in te zetten.

Wat vooraf ging:

- 15 november 2020: opdrachtformulering om de gewenste positionering en functionaliteit van Coronatester app in kaart te brengen
- 18 november: toezegging aan de Kamer om te komen tot een ethisch kader voor een uitgebreid testprogramma en dat u daarvoor advies vraagt aan de Gezondheidsraad (GR)(parallel aan het advies over vaccineren en de inzet van eventuele vaccinatie bewijzen).
- 23 november 2020 en 1 december: presentaties van 5.1.2e en 5.1.2e met ideeën voor de *Coronatester app*.
- Vanaf 1 december: start bouw van de *Coronatester app* is gestart
- 17 december: adviesaanvraag ethisch kader aan commissie Ethiek en recht van de GR
- 18 december: nota ter informatie over mogelijke functionaliteiten *Coronatester app*
- 9 januari 2021: adviesaanvraag Landsadvocaat gevraagd over de rol en verantwoordelijkheid van de GGD-en bij ontwikkeling van de *Coronatester app*
- 13 januari: briefing van GR over advies 'Testbewijzen voor SARS-CoV-2: ethisch en juridische voorwaarden'
- 14 januari: publicatie advies GR over testbewijzen
- 18 januari: advies van de Landsadvocaat
- 21 januari: overleg met de Kamer over nota Groen Links

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team B

Kenmerk

3 Belangrijkste punten van informatie

Zie bijgevoegde nota's.